

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ט' שבט, תשע"ה 29/01/2015

לכבוד

ראשי המפלגות המתמודדות בבחירות לכנסת ה-20

א.ג.נ. שלום רב,

## הנדון: תעמולת בחירות בחוצות – שמירה על הוראות החוק למניעת מפגעי בטיחות וסביבה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו פונות אליכם כדלקמן:

1. לקראת הבחירות הכלליות לכנסת העשרים, נבקש להסב את תשומת ליבכם לבעיה הנובעת

משימוש בלתי-חוקי במודעות ובשלטים ברחובות הערים, בצידי הדרכים ובצמתים. במסגרת

תופעה זו, מכסים שלטים ומודעות תעמולה קירות בתים, חומות וגדרות, עצים, עמודי תאורה,

מעקות בטיחות ודפנות של גשרים, תמרורים ושלטי הכוונה ואזהרה לנהגים. כל אלה יוצרים

מפגעים בטיחותיים וסביבתיים ועומדים בסתירה להוראות החוק ולתכליות העומדות בבסיסו.

2. נדגיש כי אחת מתכליות חוק הבחירות (דרכי תעמולה) תשי"ט-1959 (להלן: "חוק

הבחירות") היא קיום מערכת בחירות שוויונית, בה כולם נוהגים על פי אותם "כללי משחק",

ולענייננו, לפי הוראות החוק הרלוונטיות לעניין שילוט. ככל שמי מהמפלגות עוברת על הוראות

החוק בהקשר זה, היא פוגעת גם בעקרון השוויון אשר צריך להנחותינו.

3. נראה כי תופעת השימוש במודעות ושלטים בניגוד להוראות החוק חוזרת ונשנית בכל מערכת

בחירות, על אף חומרתה הרבה. יחד עם זאת, יש לציין כי לקראת הבחירות לכנסת התשע-

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



עשרה ניכר שיפור בנושא זה ואנו תקווה כי נוכל לראות בכך תחילתה של מגמת צמצום

התופעה.<sup>1</sup>

4. לפיכך, אנו פונות אליכם בבקשה להנחות את כל הפועלים מטעמכם במערכת הבחירות

ולהביא למודעותם את החובה להקפיד על שמירת הוראות החוק.

5. נבקש להזכיר את הדגשים של היועץ המשפטי לממשלה בהקשר זה:<sup>2</sup>

1. תליית מודעות על עמודי חשמל היא מסוכנת כדי סכנת נפשות ואינה חוקית.

2. שימוש במודעות מודבקות: לרוב המודעות קשות להסרה ונותרות זמן רב לאחר תום

מערכת הבחירות, תוך גרימת נזק לרכוש ציבורי ופרטי ומכערות את הסביבה. לכן נבקש

להקפיד כי הפועלים מטעמכם ידביקו מודעות אך ורק על לוחות המודעות שנועדו לכך.

3. תעמולה בדרכים בינעירוניות: השלטים מסיחים את דעת הנהגים ובכך מסכנים את

הנוסעים. השלטים לעיתים אף ניתקים ממקומם ומתעופפים בכבישים באופן היוצר מפגע

בטיחותי של ממש. לכן יש להימנע באופן מוחלט מהדבקת מודעות ושילטי תעמולה,

הצבתם ותלייתם בנתיבי התחבורה הבינעירוניים.

4. חלוקת פליירים בצמתים מסכנת את הנוסעים ומחלקי הפליירים שהם לרוב ילדים.

בנוסף, הפליירים נזרקים על ידי המקבלים ומלכלכים את הסביבה. לכן נבקשכם להימנע

מהפצת חומרי תעמולה בדרך זו.

6. נבקש להוסיף ולהזכיר כי חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984 (להלן: "חוק הנקיון")

אוסר על אדם ללכלך את רשות הרבים, לצורך איסור זה רואים גם את מי שתוכנה של

המודעה מצביע עליו כמי שהזמין את הכנתה או הדבקתה כמי שליכלך את רשות הרבים.

<sup>1</sup> החלטות והנחיות של השופט אליקים רובינשטיין, יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת התשע עשרה (2012-2013).

<sup>2</sup> שם.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



7. יתרה מכך, סעיף העונשין הקבוע בחוק הניקיון מטיל עונשים של קנס ומאסר על הפרת האיסור הנזכר. כך אף במסגרת חוק הדרכים (שילוט), תשכ"ז-1966.
8. בהמשך לדברים שהובהרו לעיל, חוק הבחירות קובע את "כללי המשחק" ומורה כי מודעות תעמולה לא יודבקו אלא על לוחות מודעות שיועדו לכך על-ידי הרשות המקומית וכי פרסום חוצות ייעשה רק על גבי "מיתקן פרסום חוצות", כמובנו בחוק. בחוק זה נקבעה סנקציה של מאסר או קנס על המפר את הוראותיו.
9. משהבאנו את ההוראות המרכזיות בחוק, נבקש להזכירכם כי שימוש בכספי המימון הממלכתי לצורך תשלום קנסות הניתנים בשל הפרת חוק, עלול להוביל לקביעת מבקר המדינה כי דו"ח ההוצאות של רשימת המועמדים אינו חיובי. קביעה מעין זו עשויה להביא לשלילת סכומים ממימון ההוצאות השוטף שהסיעה תקבל.<sup>3</sup>
10. לפיכך, נבקש כי תתנו דעתכם להוראות החוק הנוגעות לעניין ולדגשים הנ"ל ותפעלו לגבש נהלים ברורים ולהטמיעם בקרב הפעילים מטעמכם כדי להבטיח מערכת בחירות שאינה כרוכה בפגיעה בבטיחות, בסביבה ובשלטון החוק.

בכבוד רב,

ב/3111 ט"ו

רונה רביע

תחום חקיקה ומדיניות

מיקה שיינוק קרטן, עו"ד

מנהלת תחום חקיקה ומדיניות

<sup>3</sup> מבקר המדינה דו"ח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת התשע

עשרה (2014).